



**ยุทธศาสตร์จัดสรรเงิน  
กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน  
ปีงบประมาณ 2562  
(ฉบับปรับปรุง)**

**สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน  
มิถุนายน 2561**

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
<b>บทที่ 1 ความเป็นมา</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมา	1
1.1.1 กองทุนฯ เดิม	1
1.1.2 ก่อตั้ง สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน	3
1.2 วัตถุประสงค์	6
1.3 ผู้มีสิทธิได้รับการสนับสนุน	6
<b>บทที่ 2 องค์กรประกอบ ผลการศึกษา และการกำหนดกรอบแนวคิดการจัดทำยุทธศาสตร์</b>	<b>8</b>
2.1 องค์กรประกอบของการจัดทำยุทธศาสตร์ ปีงบประมาณ 2562	8
2.1.1 กรอบยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ แผนบูรณาการฯ และนโยบายตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ	8
2.1.2 แนวโน้มในอดีตถึงปัจจุบัน	19
2.2 ผลการศึกษา กรอบแนวคิด	30
2.2.1 ประเด็นสำคัญ	30
2.2.2 สรุปผลการศึกษา	32
2.3 แนวคิดในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์	32
<b>บทที่ 3 ยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน</b>	<b>34</b>
3.1 ยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน	34
3.1.1 ยุทธศาสตร์พลังงาน วงเงิน 7,000 ล้านบาท	34
3.1.2 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี วงเงิน 2,148 ล้านบาท	35
3.1.3 กลุ่มการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการ “ไทยนิยม ยั่งยืน” วงเงิน 1,300 ล้านบาท	35
<b>ภาคผนวก</b>	<b>36</b>

## บทที่ 1

### ความเป็นมา

#### 1.1 ความเป็นมา

กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เป็นเงินที่จัดเก็บตามมาตรา 24 ซึ่งมีไว้สำหรับใช้ในวัตถุประสงค์ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2550 เพื่อทำการจัดสรรให้แก่ผู้ขอรับการสนับสนุน ตามโครงการที่ขอรับการสนับสนุน ซึ่งโครงการต่างๆต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และต้องได้รับการพิจารณาจัดสรรผ่านการกลั่นกรองเป็นไปตามยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ที่ประกาศในแต่ละปี โดยสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จะเป็นผู้ดำเนินการออกประกาศ

##### 1.1.1 กองทุนฯ เดิม

นับตั้งแต่กระทรวงการคลังส่งมอบกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานกลับมาที่กระทรวงพลังงาน กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้ดำเนินการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในรูปแบบของการสนับสนุน ส่งเสริมโครงการตามกิจกรรมต่างๆ ด้านพลังงาน โดยไม่มีโครงสร้างของการบริหารจัดการรองรับ การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ให้แก่โครงการต่างๆ ที่จะผ่านมาได้ดำเนินการผ่านทางหน่วยผู้เบิก 2 หน่วย คือ

- 1) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.)
- 2) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

กิจกรรมที่ได้ดำเนินการในการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเดิม สามารถแยกออกได้ ดังนี้

1) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เป็นหน่วยงานต้นทางสำหรับรับเรื่องโครงการต่างๆ ที่ขอรับเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เข้าสู่การกลั่นกรองโครงการเบื้องต้น ในการกลั่นกรองเบื้องต้นนี้แต่ละหน่วยผู้เบิกจะมีข้าราชการและลูกจ้างในการดำเนินการ โดยทางเทคนิคจะมีที่ปรึกษาที่แต่ละหน่วยผู้เบิกที่ว่าจ้างไว้สำหรับช่วยวิเคราะห์โครงการ

2) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) จะรวบรวมเรื่องโครงการทั้งหมด ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีท่านปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธาน จัดทำระเบียบวาระการประชุม เตรียมการประชุมทำเอกสารรายโครงการ รายละเอียดการวิเคราะห์ต่างๆ พร้อมกับหนังสือเชิญคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งการดำเนินการที่จะมีข้าราชการและลูกจ้างเป็นผู้ดำเนินการสำหรับข้อมูลการวิเคราะห์รายโครงการจะมีที่ปรึกษาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ว่าจ้างไว้ดำเนินการจัดทำเอกสารวิเคราะห์ประกอบโครงการแต่ละโครงการ เพื่อเตรียมสนับสนุนการนำเสนอเพื่อพิจารณากลั่นกรองโครงการของคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

3) จัดการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยมีผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (ผอ.สนพ.) ทำหน้าที่เป็นเลขานุการที่ประชุม มีข้าราชการและลูกจ้างบันทึกรายงานการประชุมและจัดทำรายงานการประชุม พร้อมกับจัดทำหนังสือแจ้งเวียนมติที่ประชุมเพื่อให้เจ้าของโครงการทราบผลการประชุมตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

4) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ทำหนังสือแจ้งมติที่ประชุมพร้อมกับขอให้เจ้าของโครงการ ลงนามในสัญญาหรือหนังสือยืนยันการขอรับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พร้อมกับให้เปิดบัญชีโครงการซึ่งจะดำเนินการโดยข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

5) เมื่อเจ้าของโครงการลงนามในสัญญา เปิดบัญชีรายโครงการ พร้อมกับขอเบิกเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทางสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) โดยกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จะตรวจสอบเอกสารและงวดเบิกเงินตามสัญญา เมื่อเห็นว่าเอกสารครบถ้วนถูกต้อง ก็จะส่งเรื่องไปที่การเงินและบัญชีเพื่อจัดทำเรื่องเบิกเงินและส่งเงินเข้าบัญชีของเจ้าของโครงการซึ่งดำเนินการโดยข้าราชการและลูกจ้าง โดยมีที่ปรึกษาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ว่าจ้างไว้เป็นผู้ดำเนินการเรื่องเอกสารและความถูกต้องของเอกสารนำเสนอ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (ผอ.สนพ.) เพื่อเบิกเงินและฝากเข้าบัญชีเจ้าของโครงการ

6) ในระหว่างการดำเนินการโครงการหากมีการส่งงวดเบิกเงินผ่านมาทาง สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) จะทำการตรวจสอบเอกสารหลักฐานตามงวดในสัญญา หากพบว่าถูกต้องก็จะเสนอผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (ผอ.สนพ.) อนุมัติและจะทำรายการส่งไปยังบัญชีการเงินเพื่อจัดทำรายการเบิกจ่ายเสนอผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (ผอ.สนพ.) อนุมัติเบิกจ่าย โอนเงินเข้าบัญชีเจ้าของโครงการซึ่งมีข้าราชการและลูกจ้างดำเนินการ

7) ในระหว่างการดำเนินการโครงการหากมีกรณีการขอเปลี่ยนแปลง เช่น รายละเอียดโครงการ ขยายเวลา ขยายเวลาเบิกจ่าย เจ้าของโครงการจะส่งเรื่องดังกล่าวมาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และจะรวบรวมเรื่อง แยกประเด็น วิเคราะห์ประเด็น จัดทำเอกสาร เพื่อนำเสนอคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อพิจารณาอนุมัติโดยมีข้าราชการและลูกจ้างเป็นผู้ดำเนินการรวบรวมพร้อมทั้งมีที่ปรึกษาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ว่าจ้างไว้ดำเนินการวิเคราะห์ จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาเพื่อเป็นข้อมูลการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

8) จัดเตรียมเอกสารการประชุม วาระการประชุม รายงานการประชุม หนังสือเชิญประชุม ส่งให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

9) จัดการประชุมและบันทึกการประชุม รายงานการประชุม มติที่ประชุม หนังสือเวียนมติที่ประชุม ซึ่งมีข้าราชการและลูกจ้างดำเนินการ

10) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) รวบรวมรายงานผลความคืบหน้ารายโครงการ และขอปิดโครงการพร้อมกับตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง รายโครงการ ซึ่งมีข้าราชการและลูกจ้างเป็นผู้ดำเนินการและให้ที่ปรึกษาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ว่าจ้างไว้ดำเนินการตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องตามโครงการ

จากกิจกรรมเดิมนี้อาจได้ปฏิบัติกันมาเป็นประเพณี ไม่มีโครงสร้างรองรับ เป็นการดำเนินการด้วยข้าราชการช่วยปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน นอกเหนือจากการปฏิบัติราชการอีกหน้าที่หนึ่ง โดยมีลูกจ้างที่ใช้เงินจากกองทุนเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ว่าจ้างให้ทำงานทางธุรการ แต่หลักใหญ่ก็คือใช้ทีมที่ปรึกษาที่ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ว่าจ้างไว้ดำเนินการเป็นหลัก นอกจากเรื่องการบริหารจัดการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แล้วยังมีเรื่องของการจัดการตัวชี้วัด เรื่องของบัญชีการเงิน เรื่องของยุทธศาสตร์ กรอบการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งต้องปฏิบัติทุกปีเป็นการต่อเนื่องจึงได้มีการมอบหมายข้าราชการ ลูกจ้างในสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เป็นผู้ดำเนินการโดยมีทีมที่ปรึกษาให้การสนับสนุนดำเนินการมาโดยตลอด ซึ่งจะแตกต่างไปจากปัจจุบันที่จะมีสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ส.กทอ.) มีโครงสร้าง มีบุคลากรและกระบวนการงาน งบประมาณบริหารจัดการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานได้ด้วยตนเอง ซึ่งได้กำหนดไว้ว่าจะต้องเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2562

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์ประกอบให้ครบถ้วน เพื่อจะได้บริหารจัดการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ให้ทันปีงบประมาณ 2562

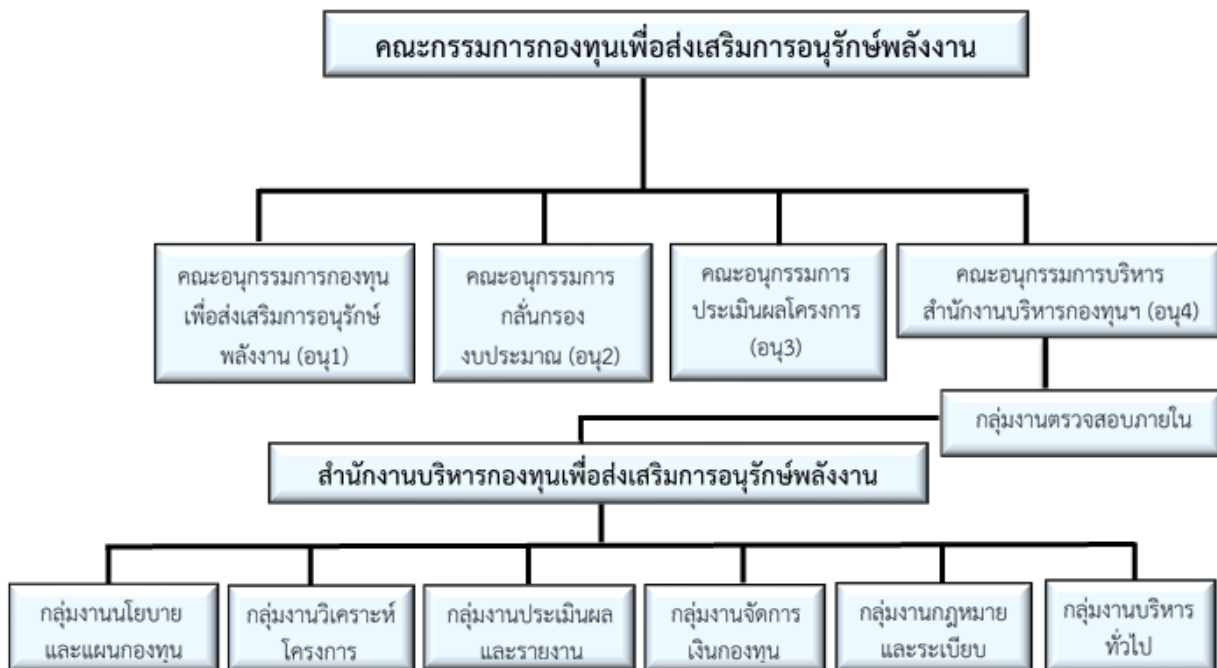
### 1.1.2 ก่อตั้ง สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 มาตรา 24 ให้จัดตั้งกองทุนหมุนเวียนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน” ในกระทรวงพลังงาน เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน และมาตรา 27 กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนคณะหนึ่ง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

มติคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ครั้งที่ 4/2559 (ครั้งที่ 70) เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2559 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งหน่วยบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยกำหนดให้หน่วยบริหารกองทุน มีชื่อภาษาไทยเป็นทางการว่า สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และชื่อภาษาอังกฤษว่า Energy Conservation and Promotion Fund Office พร้อมกับให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- จัดให้มีโครงสร้างการบริหาร ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558
- ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุน ว่าด้วยการบริหารงานกองทุน
- ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุน ว่าด้วยการบริหารบุคคล
- ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุน ว่าด้วยการพัสดุ
- ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุน ว่าด้วยการเงินและบัญชี

### 1.1.2.1 โครงสร้างการบริหารสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน



### 1.1.2.2 ภารกิจสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

- 1) ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ
- 2) จัดให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุน
- 3) จัดทำแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา 25 ของพระราชบัญญัติต่อคณะกรรมการ และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
- 4) จัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนประจำปีเสนอคณะกรรมการ
- 5) เสนอแนะหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกองทุนให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายทุนหมุนเวียนกำหนดจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายด้านการจัดสรรเงินกองทุนประจำปีเสนอคณะกรรมการกองทุน
- 6) ศึกษา วิเคราะห์ วางแผน และเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และพัฒนากลยุทธ์การบริหารจัดการกองทุน
- 7) การบริหารการจัดเก็บและรักษาเงิน การเบิกจ่ายเงิน การบริหารเงินและจัดทำบัญชี รวมทั้งการจัดทำรายงานการเงินและงบการเงินให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด
- 8) ประสานและติดตามการดำเนินงานของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.2558

- 9) ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์และรายงานผลความสำเร็จในการดำเนินโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนและการใช้จ่ายเงินกองทุนของผู้เบิกเงินกองทุนและผู้ได้รับการสนับสนุน
- 10) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินงานของกองทุน
- 11) บริการให้คำปรึกษา แนะนำ ด้านการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
- 12) ให้บริการด้านการฝึกอบรมและพัฒนาทรัพยากรบุคคล
- 13) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมาย

### 1.1.2.3 ความจำเป็นในการจัดทำยุทธศาสตร์

1) ตามหนังสือที่ กค 0406.5/22334 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2560 เรื่อง โครงสร้างการบริหารงานและอัตรากำลังของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงการคลังเห็นชอบโครงสร้างฯ ซึ่งตามโครงสร้างฯ ข้อ 4 สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานมีอำนาจหน้าที่จัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนประจำปีเสนอคณะกรรมการ

2) จัดทำขึ้นตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.2560 ข้อ 18 วรรคสอง ให้สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มีหน้าที่ประกาศยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนประจำปี เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ ในการพิจารณาโครงการ

3) เพื่อใช้ประกอบการดำเนินโครงการฯ ตามคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.2560 ข้อ 22 วรรคหนึ่ง โดยให้ถือวันที่ 1 ตุลาคม เป็นวันเริ่มต้นโครงการ จึงถึงวันสิ้นสุดโครงการ ยกเว้นโครงการที่ได้รับอนุมัติระหว่างปีงบประมาณ ให้ถือวันที่ 1 มีนาคม เป็นวันเริ่มโครงการ จึงถึงวันสิ้นสุดโครงการ

### 1.1.2.4 คุณลักษณะของสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ส.กทอ.) มีหน้าที่จัดสรรเงินกองทุนฯ ให้เป็นไปตามแนวทางและนโยบาย ของรัฐบาล ในการขับเคลื่อนนโยบายด้านพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส น่าเชื่อถือ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการเก็บเงินเข้ากองทุนฯ ดังนั้น สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ควรจะทำหน้าที่เสมือนหนึ่งเป็นตัวแทนของหน่วยงาน 3 หน่วยงาน ดังนี้

1. สำนักงบประมาณ
2. กรมบัญชีกลาง
3. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงบประมาณ มีหน้าที่จัดสรรงบประมาณประจำปีให้แก่หน่วยงาน ที่มีภารกิจหน้าที่ที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐ ซึ่งให้ได้มาซึ่งทุนที่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานนั้นๆ

กรมบัญชีกลาง ทำหน้าที่ดูแลมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติและต้นทุน ที่เกี่ยวข้อง กับราคากลางและมาตรฐาน สำหรับนำมาพิจารณาประกอบการจัดสรรงบประมาณซึ่งรวมถึงการดำเนินการให้ เป็นไปตามมาตรฐานกลางซึ่งหน่วยงานนั้นๆ จะต้องถือปฏิบัติ

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่ตรวจสอบหน่วยงานหรือผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตั้งแต่การดำเนินการจนกระทั่งสิ้นสุด ซึ่งรวมถึงการตรวจสอบการใช้เงินอย่างโปร่งใสเหมาะสม คุ่มค่า ลดปัญหาการทุจริต และปัจจัยเสี่ยงต่อความสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการ

## 1.2 วัตถุประสงค์ของเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

1. เป็นเงินทุนหมุนเวียน เงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุนสำหรับการลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานหรือการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ
2. เป็นเงินหมุนเวียน เงินช่วยเหลือ หรือเงินอุดหนุนแก่เอกชนสำหรับการลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานหรือเพื่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน
3. เป็นเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา หรือองค์กรเอกชนในเรื่องดังต่อไปนี้
  - (ก) โครงการทางด้านการอนุรักษ์พลังงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน
  - (ข) การค้นคว้า วิจัย การศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริมและการอนุรักษ์พลังงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานและเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงาน
  - (ค) โครงการสาธิต หรือโครงการริเริ่มที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงานหรือการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน
  - (ง) การศึกษา การฝึกอบรม และการประชุมเกี่ยวกับพลังงาน
  - (จ) การโฆษณา การเผยแพร่ข้อมูล และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพัฒนาการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน
4. เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

## 1.3 ผู้มีสิทธิได้รับการสนับสนุน

เจ้าของโครงการที่เป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา หรือองค์กรเอกชนที่ไม่มุ่งค้ากำไร ตามมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย หรือกฎหมายต่างประเทศที่มีกิจกรรมเกี่ยวข้องโดยตรงกับการอนุรักษ์พลังงานหรือการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน และมีได้มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือมุ่งค้ากำไรจากการประกอบกิจกรรมดังกล่าว

ผู้มีสิทธิได้รับการสนับสนุนนี้เรียกว่า “เจ้าของโครงการ” จะมีหน้าที่ในการบริหารโครงการ และอาจมีผู้ที่ดำเนินการอนุรักษ์พลังงานภายใต้โครงการดังกล่าวเรียกว่า “ผู้ร่วมโครงการ” โดย “ผู้ร่วมโครงการ” เหล่านี้จะติดต่อขอความช่วยเหลือทั้งทางด้านเทคนิคและการเงินจาก “เจ้าของโครงการ” ซึ่งกองทุนจะให้เงินช่วยเหลือแก่ “ผู้ร่วมโครงการ” โดยผ่านทาง “เจ้าของโครงการ”



สำหรับเอกชนทั่วไป ที่ประสงค์จะลงทุนและดำเนินงานในการอนุรักษ์พลังงานหรือเพื่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน สามารถยื่นขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฯ โดยเป็น “ผู้ร่วมโครงการ” ในการดำเนินการตามแผนงานพัฒนาพลังงานทดแทน แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และแผนงานบริหารทางกลยุทธ์ โดยคณะกรรมการกองทุนฯ จะพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

## บทที่ 2

### องค์ประกอบ ผลการศึกษา และการกำหนดกรอบแนวคิดการจัดทำยุทธศาสตร์

#### 2.1 องค์ประกอบของการจัดทำยุทธศาสตร์ ปีงบประมาณ 2562

การจัดทำร่างยุทธศาสตร์ครั้งนี้ สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ส.กทอ.) มีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากที่ได้เคยมีผู้เรียบเรียงและใช้ในโอกาสต่างๆ มาประกอบการศึกษาและพิจารณา เช่น กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579), แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564), แผนนโยบาย Thailand 4.0 และ Energy 4.0, แผนบูรณาการพลังงานระยะยาว (พ.ศ. 2558 - 2579) และมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เป็นต้น

#### 2.1.1 กรอบยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ แผนบูรณาการฯ และนโยบายตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

##### 2.1.1.1 กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579)

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติตามรัฐธรรมนูญ 2560 หมวด 6 แผนนโยบายแห่งรัฐ ตามความในมาตรา 65 รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว การจัดทำกรอบเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี เป็นภาพฝันของแผนการพัฒนาประเทศ ที่จะกำหนดกรอบและแนวทางการพัฒนาให้หน่วยงานของรัฐทุกภาคส่วนต้องทำตาม เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ "ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ" หรือตามคติพจน์ "มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน" ได้ให้ความหมายไว้ ดังนี้

#### ความมั่นคง

หมายถึง การมีความมั่นคงปลอดภัย จากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศ และภายนอกประเทศในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครัวเรือน และปัจเจกบุคคล และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง

ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ที่เข้มแข็งเป็นศูนย์กลางและเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน ระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล

สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น

ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคงพอเพียงกับการดำรงชีวิต มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน ฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ

## ความมั่งคั่ง

หมายถึง ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกกระดับเป็นประเทศในกลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สามารถสร้างรายได้ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ สร้างฐานเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาค ทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน และการทำธุรกิจ มีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก เกิดสายสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าอย่างมีพลัง

ความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงินทุนที่เป็นเครื่องมือเครื่องจักร ทุนทางสังคม และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ความยั่งยืน

หมายถึง การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจนเกินความสามารถในการรองรับและเยียวยาของระบบนิเวศ

การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลกซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร เสียสละเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม

มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนาในทุกระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพ และยั่งยืนประชาชนทุกภาคส่วนในสังคม ยึดถือและปฏิบัติตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนา โดยมีระยะเวลาบังคับนานถึง 20 ปี (ปี พ.ศ. 2560 - 2579) มีการแบ่งยุทธศาสตร์ออกเป็น 6 ด้าน คือ

- 1) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
- 2) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- 3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- 4) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- 5) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- 6) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ภายใต้กรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ 20 ปี ที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติไว้ 6 ด้าน มียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับพลังงานอยู่ 2 ยุทธศาสตร์คือ ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและ บริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์

ทุกด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญที่เกี่ยวข้องด้านพลังงาน คือ “การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา”

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนา มุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือ

- (1) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (2) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (3) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

#### 2.1.1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จะมุ่งบรรลุเป้าหมายในระยะ 5 ปีที่จะสามารถต่อยอดในระยะต่อไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี โดยมีหลักการสำคัญของแผนพัฒนาฯ ที่เกี่ยวข้องด้านพลังงานคือ

(1) ยึด “วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี” มาเป็นกรอบของวิสัยทัศน์ประเทศไทยในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยที่วิสัยทัศน์ดังกล่าวสนองต่อผลประโยชน์แห่งชาติ ได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนพ้นจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานอาหารและน้ำ ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี ประเทศไทยไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจด้อยกว่า

(2) ยึด “หลักการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดความเหลื่อมล้ำและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตจากการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและนวัตกรรม” แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 มุ่งเน้นการสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีความครอบคลุมทั่วถึงเพื่อเพิ่มขยายฐานกลุ่มประชากรชั้นกลางให้กว้างขึ้น โดยกำหนดเป้าหมายในการเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ โอกาสทางสังคม และรายได้ของกลุ่มประชากรรายได้ต่ำสุดร้อยละ 40 ให้สูงขึ้น นอกจากนี้ การเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและพัฒนานวัตกรรมนับเป็นหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาในระยะต่อไปสำหรับทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยที่เส้นทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วนั้นกำหนดเป้าหมายทั้งในด้านรายได้

ความเป็นธรรม การลดความเหลื่อมล้ำและขยายฐานคนชั้นกลาง การสร้างสังคมที่มีคุณภาพและมีธรรมาภิบาล และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 จึงมุ่งเน้นประเด็นการพัฒนาที่จะเป็นการวางพื้นฐานที่สามารถสานต่อการพัฒนาในระยะต่อไป เพื่อนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปีประกอบด้วย 10 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1	การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
ยุทธศาสตร์ที่ 2	การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม
ยุทธศาสตร์ที่ 3	การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ 4	การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ 5	การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ 6	การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤตมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย
ยุทธศาสตร์ที่ 7	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
ยุทธศาสตร์ที่ 8	การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
ยุทธศาสตร์ที่ 9	การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
ยุทธศาสตร์ที่ 10	ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

ประเด็นสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ที่คาดว่าจะเกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน และการดำเนินงานของกองทุนฯ มีอยู่ 3 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน พัฒนาและใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นก้าวหน้าที่เข้มข้นมากขึ้น การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาและยกระดับคุณภาพของกำลังคน และความคิดสร้างสรรค์ในการขยายฐานเศรษฐกิจและฐานรายได้ใหม่ควบคู่กับการเพิ่มผลผลิตของฐานการผลิตและบริการเดิมรวมทั้งการต่อยอดการผลิตและบริการเดิมโดยใช้ดิจิทัลและเทคโนโลยีอัจฉริยะ นอกจากนี้ จะให้ความสำคัญกับการใช้ศักยภาพของทรัพยากรชีวภาพ การส่งเสริมการเชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่มูลค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่และการพัฒนาตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ การผสมผสานภาคบริการเข้ากับการค้าและการเตรียมความพร้อมของภาคบริการให้สามารถรองรับการแข่งขันที่เสรีขึ้น การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งการสร้างสังคมผู้ประกอบการที่ผลิตได้ขายเป็น โดยพิจารณาการเปลี่ยนแปลงความต้องการของผู้บริโภคอย่างรวดเร็วและมาตรฐานสากลของสินค้าและบริการที่สูงขึ้นรวมถึงมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาระบบและกลไก ตลอดจนการพัฒนาเชิงพื้นที่เพื่อกระจายโอกาสเศรษฐกิจให้คนในชุมชนและท้องถิ่นและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน ลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตและการบริโภค ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้างมากขึ้น เร่งเตรียมความพร้อม ในลดการปล่อยก๊าซเรือน

กระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ มุ่งเน้นการขยายขีดความสามารถและพัฒนาคุณภาพการให้บริการ เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก และส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของทุกกลุ่มในสังคม สนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและในอาเซียนอย่างเป็นระบบ โดยมีโครงข่ายเชื่อมโยงภายในประเทศที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการพื้นฐาน และการคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ และการพัฒนาผู้ประกอบการในสาขาโลจิสติกส์และหน่วยงานที่มีศักยภาพเพื่อไปทำธุรกิจในต่างประเทศ

### 2.1.1.3 แนวนโยบาย Thailand 4.0 และ Energy 4.0

โมเดลประเทศไทย 4.0 หรือ Thailand 4.0 เป็นการปรับเปลี่ยนเศรษฐกิจแบบเดิมไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม โดยประเทศไทยได้ผ่านโมเดลประเทศไทย 1.0 ที่เน้นการขับเคลื่อนประเทศด้วยเกษตรกรรม และโมเดลประเทศไทย 2.0 ที่เน้นในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมเบา ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยอยู่ภายใต้โมเดลประเทศไทย 3.0 ที่เน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมหนักและเน้นการผลิตเพื่อการส่งออก การที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ยุคโมเดลประเทศไทย 4.0 ต้องมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจจากเดิมที่ขับเคลื่อนด้วยการพัฒนาประสิทธิภาพในการผลิตภาคอุตสาหกรรม ไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี และนวัตกรรม (Innovation Drive Economy) โดยต้องขับเคลื่อนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใน 3 มิติที่สำคัญ ได้แก่

1. เปลี่ยนจากการผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ ไปสู่สินค้าเชิงนวัตกรรม
2. เปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรม ไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม
3. เปลี่ยนจากการเน้นภาคการผลิตสินค้า ไปสู่การเน้นภาคบริการมากขึ้น

จากแนวคิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างดังกล่าว ประเทศไทย 4.0 จะต้องมีการเปลี่ยนผ่านทั้งระบบใน 4 องค์ประกอบสำคัญ คือ

1. เปลี่ยนจากการเกษตรแบบดั้งเดิม (Traditional Farming) ในปัจจุบันไปสู่การเกษตรสมัยใหม่ที่เน้นการบริหารจัดการและเทคโนโลยี (Smart Farming) โดยเกษตรกรต้องมีรายได้มากขึ้น และเป็นเกษตรกรแบบเป็นผู้ประกอบการ (Entrepreneur)
2. เปลี่ยนจากวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแบบเดิม (Traditional SMEs) ที่รัฐต้องให้ความช่วยเหลืออยู่ตลอดเวลา ไปสู่การเป็น Smart Enterprises และ Startups ที่มีศักยภาพสูง และเป็นวิสาหกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (Innovation Driven Enterprises: IDE)
3. เปลี่ยนจากการให้บริการแบบเดิม (Traditional Services) ซึ่งมีการสร้างมูลค่าค่อนข้างต่ำไปสู่การบริการที่สร้างมูลค่าสูง (High Value Services)
4. เปลี่ยนจากแรงงานทักษะต่ำไปสู่แรงงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และทักษะสูง



จากนโยบาย Thailand 4.0 กระทรวงพลังงาน จึงได้กำหนดทิศทางการพัฒนาพลังงานของประเทศไทย หรือ แผนนโยบาย Energy 4.0 เป็นส่วนหนึ่งของ Thailand 4.0 เพื่อช่วยกันขับเคลื่อนประเทศไทย และสร้างพลังงานไทยให้มั่นคงตลอดไป ซึ่งมุ่งดำเนินการในด้านต่างๆ ดังนี้

ก) เชื้อเพลิงภาคขนส่ง มีแนวทางการดำเนินงาน ได้แก่ ส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ ปรับเปลี่ยนการขนส่งน้ำมันทางรถเป็นทางท่อ ปรับเปลี่ยนระบบขนส่งจากล้อ เป็นราง/รถไฟฟ้า และลดการใช้น้ำมันในรถยนต์ โดยมีนวัตกรรมที่เกี่ยวข้อง คือ Electric Vehicle, Charging stations, Battery, Next Generation เชื้อเพลิงชีวภาพ และ Bio-Economy

ข) ด้านไฟฟ้า มีแนวทางการดำเนินงาน ได้แก่ กระจายเชื้อเพลิงไปสู่ถ่านหินสะอาด/พลังงานทดแทน กระจายระบบผลิตไฟฟ้าสู่พื้นที่ที่มีศักยภาพและความต้องการใช้ไฟฟ้า ใช้ระบบผลิตและสายส่งให้คุ้มค่า และ มาตรการราคาเพื่อปรับพฤติกรรม/ BEC/ Block grant โดยมีนวัตกรรมที่เกี่ยวข้อง คือ Micro Grid, SMART Energy Management, SMART Grid, Energy Storage System, SPP Hybrid Firm /VSPF Firm และ Next Generation of Renewable

ค) เชื้อเพลิงผลิตความร้อน มีแนวทางการดำเนินงาน ได้แก่ สนับสนุนการอนุรักษ์พลังงาน ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เปิดเสรีกิจการก๊าซธรรมชาติ สร้างความต่อเนื่องการผลิตก๊าซธรรมชาติในประเทศ และ สร้างความพร้อมด้าน LNG โดยมีนวัตกรรมที่เกี่ยวข้อง คือ เทคโนโลยีสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนผลิตความร้อน และ Renewable Heat Incentive

#### 2.1.1.4 แผนบูรณาการพลังงานระยะยาว (พ.ศ. 2558 - 2579)

ในการจัดทำแผนบูรณาการพลังงานระยะยาว ได้ดำเนินการตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2557 โดยให้มีระยะเวลาของแผน (PDP 2015) สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พร้อมทั้งให้จัดทำแผนอนุรักษ์พลังงาน (Energy Efficiency Development Plan : EEDP) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (Alternative Energy Development Plan : AEDP) ให้มีกรอบเวลาของแผนเช่นเดียวกับแผน (PDP 2015) กระทรวงพลังงาน จึงได้มีแผนนโยบายที่จะบูรณาการแผนพัฒนาพลังงานเข้าด้วยกัน (Energy Development Plans Integration) ทั้งหมด 5 แผน ได้แก่

- (1) แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2558 - 2579 (PDP 2015)
- (2) แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558 - 2579 (EEP 2015)
- (3) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558 - 2579 (AEDP 2015)
- (4) แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2558 - 2579 (Oil Plan 2015)
- (5) แผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2558 - 2579 (Gas Plan 2015)

#### 2.1.1.5 มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (13 สิงหาคม 2558 และ 17 กันยายน 2558)

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2558 และ 17 กันยายน 2558 มีมติเห็นชอบกรอบแผนอนุรักษ์พลังงาน (Energy Efficiency Plan : EEP 2015) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ที่ปรับระยะเวลาของแผนเป็นระหว่างปี พ.ศ. 2558 - 2579

(Alternative Energy Development Plan : AEDP 2015) และทบทวนกลยุทธ์ มาตรการ และเป้าหมายของแผน ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 แผนหลัก ดังนี้

### (1) แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558 – 2579 (Energy Efficiency Plan : EEP 2015)

กระทรวงพลังงานได้ทบทวนแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2554 - 2573 โดย

- ปรับค่าพื้นฐานและสมมติฐานอื่นๆ ให้สอดคล้องกับการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าและการพยากรณ์ความต้องการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง
- ปรับเป้าหมายเป็นลดความเข้มการใช้พลังงานลงร้อยละ 30 ในปี 2579 เมื่อเทียบกับปี 2553 หรือลดการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ให้ได้ทั้งสิ้น 56,142 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ (ktoe) ของปริมาณการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายของประเทศในปี พ.ศ. 2579
- ทบทวนมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน เดิมที่มีทั้งหมด 34 มาตรการ โดยปรับทิศทางด้วยการพิจารณา มาตรการที่สามารถเห็นผลได้เชิงประจักษ์ใน 3 กลยุทธ์ 10 มาตรการ ในการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติ ได้แก่

#### (ก) กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program)

- มาตรการบังคับใช้ พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2550 กำกับอาคาร/โรงงานที่ติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้าขนาดตั้งแต่ 1,000 kW หรือ 1,175 kVA ขึ้นไป หรือใช้ไฟฟ้าจากระบบความร้อนจากไอน้ำหรือพลังงานสิ้นเปลืองอื่นตั้งแต่ 20 ล้านเมกะจูลขึ้นไป จำนวน 7,870 อาคาร และ 11,335 โรงงาน และอาจนำมาตรการชำระค่าธรรมเนียม พิเศษการใช้ไฟฟ้ามาบังคับใช้ จะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 28 คิดเป็นไฟฟ้า 1,674 ktoe คิดเป็นความร้อน 3,482 ktoe

- มาตรการกำหนดมาตรฐานการใช้พลังงานในอาคารใหม่ (Building Code) จำนวน 4,130 อาคาร โดยประสานร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรม และมหาดไทย จะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 36 ของความต้องการใช้พลังงานในอาคารใหม่ คิดเป็นไฟฟ้า 1,166 ktoe รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมมาตรฐานขั้นสูง ให้มีมาตรการสนับสนุนเพื่อยกระดับอาคารที่ก่อสร้างใหม่ให้ได้รับระดับการประเมินมาตรฐานอาคารเขียวในระดับสากล เช่น มาตรฐาน LEED หรือมาตรฐาน TREES ของสถาบันอาคารเขียวไทย เป็นต้น

- มาตรการกำหนดติดฉลากแสดงประสิทธิภาพการใช้พลังงานกับอุปกรณ์ไฟฟ้า 22 อุปกรณ์ และอุปกรณ์ความร้อน 8 อุปกรณ์ จะลดความต้องการใช้พลังงานในอุปกรณ์แต่ละประเภทได้ร้อยละ 6-35 คิดเป็นไฟฟ้า 2,025 ktoe คิดเป็นความร้อน 2,125 ktoe

- มาตรการกำหนดให้ผู้ผลิตหรือผู้ให้บริการด้านไฟฟ้าจะต้องช่วยให้ผู้ใช้บริการหรือผู้ใช้ไฟฟ้าเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ไฟฟ้า Energy Efficiency Resource Standard (EERS) จะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 0.3 โดยที่ไม่ลดผลผลิต คิดเป็นไฟฟ้า 500 ktoe



## (ข) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program)

- มาตรการช่วยเหลือ อุดหนุนด้านการเงิน เพื่อเร่งให้มีการตัดสินใจลงทุนเปลี่ยนอุปกรณ์ และเกิดการบริหารจัดการพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ จะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 10-30 คิดเป็นไฟฟ้า 1,285 ktoe คิดเป็นความร้อน 8,234 ktoe โดยมีรูปแบบการสนับสนุน เช่น

ก) ผ่านองค์กรหรือหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการพัฒนาโครงการอนุรักษ์พลังงานแบบครบวงจร (Turnkey) ที่เข้ามาช่วยรับภาระความเสี่ยง (Risk Retention) การลงทุนและดำเนินการแทนเจ้าของกิจการ หรือที่เรียกว่า Energy Service Company; ESCO

ข) เป็นเงินลดภาระดอกเบี้ยเงินกู้ เช่น เงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) เงินหมุนเวียน (Revolving funds) การร่วมทุน (Joint Venture) เป็นเงินให้เปล่า (Grant) เป็นต้น

- มาตรการส่งเสริมการใช้แสงสว่างเพื่ออนุรักษ์พลังงาน โดยเปลี่ยนหลอดไฟฟ้าแสงสว่างในอาคารภาครัฐ 2 ล้านหลอด และทางสาธารณะ 3 ล้านหลอด เป็น Light Emitting Diode (LED) นอกจากจะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 50 คิดเป็นไฟฟ้า 928 ktoe ตลอดจนการสร้างตลาด LED ทำให้ราคาถูกลงจนประชาชนสามารถซื้อไปใช้ได้แพร่หลาย

- มาตรการอนุรักษ์พลังงานภาคขนส่ง

ก) กำกับราคาเชื้อเพลิงในภาคขนส่งให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ส่งผลให้ผู้บริโภคตระหนักเรื่องราคาพลังงานและเปลี่ยนลักษณะการใช้พลังงาน คิดเป็นพลังงานที่ลดลง 456 ktoe

ข) สนับสนุนนโยบายของกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์ที่จะเริ่มจัดเก็บตามปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ จะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 27 คิดเป็น 13,731 ktoe

ค) เพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งน้ำมันของประเทศ โดยพัฒนาระบบขนส่งน้ำมันทางท่อ จะช่วยลดการใช้ น้ำมันได้ประมาณ 40 ล้านลิตรต่อปี หรือคิดเป็น 34 ktoe

ง) สนับสนุนนโยบายและแผนงานของกระทรวงคมนาคมในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานการจราจรและขนส่งโดยเฉพาะการเปลี่ยนล้อเป็นราง ที่จะลดความต้องการใช้พลังงานลงร้อยละ 78 คิดเป็น 9,745 ktoe

จ) ศึกษา วางแผน และดำเนินการรองรับการใช้ยานยนต์พลังงานไฟฟ้า จะลดความต้องการใช้พลังงานลง 1,123 ktoe

ฉ) กระทรวงพลังงานจะช่วยเหลือผู้ประกอบการขนส่ง

- ด้านวิศวกรรมเพื่อลดต้นทุนการขนส่ง เช่น การเปลี่ยนอุปกรณ์ การปรับปรุงรถ การเลือกใช้ยางรถยนต์ การจัดการ

รถเที่ยวเปล่า ๆ ฯลฯ ซึ่งจะลดความต้องการใช้พลังงานลง ร้อยละ 10-12 คิดเป็น 3,633 ktoe

- ด้านพัฒนาบุคลากรในการขับขี่เพื่อการประหยัดพลังงาน (ECO Driving) ซึ่งจะลดความต้องการใช้พลังงานลง ร้อยละ 25 คิดเป็น 1,491 ktoe

- มาตรการส่งเสริมการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีอนุรักษ์พลังงาน การป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน และการกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงาน

### (ค) กลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program)

- มาตรการสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร และสร้างกำลังคนด้านพลังงาน  
- มาตรการสนับสนุนการรณรงค์สร้างจิตสำนึกใช้พลังงานอย่างรู้คุณค่า และเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้พลังงาน

## (2) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558 – 2579 (Alternative Energy Development Plan : AEDP 2015)

กระทรวงพลังงานได้ทบทวนแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2555 - 2564 โดย

- ปรับเป้าหมายการใช้พลังงานทดแทนจากเดิม 24,633 ktoe ในปี พ.ศ. 2564 เพิ่มเป็น 39,389 ktoe ในปี พ.ศ. 2579 คิดเป็นร้อยละ 30 ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายของประเทศโดยมุ่งเน้นยุทธศาสตร์ส่งเสริมพลังงานชีวภาพ ทั้งการผลิตไฟฟ้า ผลิตความร้อน และใช้เป็นเชื้อเพลิงชีวภาพ

### 2.1.1.6 มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (11 มีนาคม 2559)

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2559 (ครั้งที่ 6) เมื่อวันศุกร์ที่ 11 มีนาคม 2559 ในเรื่องที่ 2 ขอความเห็นชอบแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี พ.ศ. 2560-2564

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปรายงานให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

1. พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2550 มาตรา 4 (4) ให้ “คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” (กพช.) มีหน้าที่กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ที่ได้จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 24 โดยมีวัตถุประสงค์ให้นำไปใช้จ่ายเงินตามมาตรา 25 ซึ่งตามมาตรา 28 (1) กำหนดให้ “คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน” มีหน้าที่เสนอแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)

2. เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2555 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้เห็นชอบแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี พ.ศ. 2555-2559 และให้คณะกรรมการกองทุนฯ จัดสรรเงินกองทุนฯ สำหรับใช้จ่ายในวงเงินปีละ 7,000 ล้านบาท ภายในวงเงินรวม 35,000 ล้านบาท และให้ปรับปรุงแนวทาง หลักเกณฑ์ฯ รวมถึงการจัดสรรเงินตามแผนงานต่างๆ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมภายในวงเงินรวมดังกล่าว ทั้งนี้

ในช่วงปี พ.ศ. 2555-2559 คณะกรรมการกองทุนฯ ได้จัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ 2 หน่วยงานผู้เบิกเงินกองทุนฯ คือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 34,099 ล้านบาท โดยได้ทำข้อผูกพันไว้รวมทั้งสิ้น 22,105 ล้านบาท (ร้อยละ 65 ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร) เบิกจ่ายไปแล้ว 11,072 ล้านบาท (ร้อยละ 50) เป็นเงินร่อยจ่าย 11,033 ล้านบาท (ร้อยละ 50) เป็นเงินร่อยผูกพันของปีงบประมาณ 2559 จำนวน 6,838 ล้านบาท และเป็นเงินที่ไม่ผูกพันส่งคืน 5,155 ล้านบาท (ร้อยละ 15) ทั้งนี้ จากการสรุปการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และสถานะโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555-2559 พบว่ามีเงินคงเหลือที่สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้ จำนวน 6,918 ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรงบประมาณปี 2559 เพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนโครงการที่เกี่ยวกับนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐ

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี 2555-2559 สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ (1) แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ผูกพันงบประมาณไว้ในวงเงิน 10,978 ล้านบาท ได้ดำเนินกิจกรรมที่จะช่วยลดการใช้พลังงานลง 2,942.8 ktoe คิดเป็นมูลค่า 38,256 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.53 จากปริมาณความต้องการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย ณ ปี 2559 (ประมาณ 83,306 ktoe) และช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก 17.7 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์ (2) แผนพลังงานทดแทน ผูกพันงบประมาณไว้ในวงเงิน 10,498 ล้านบาท ได้ดำเนินกิจกรรมที่จะก่อให้เกิดการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น 159 ktoe คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.2 ของปริมาณความต้องการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย ณ ปี 2559 คิดเป็นมูลค่า 2,067 ล้านบาท ช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก 0.95 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์ นอกจากนี้ยังมีงานด้านฝึกอบรมเยาวชนครู อาสาสมัครพลังงานชุมชน สนับสนุนทุนการศึกษา เพื่อเป็นเครือข่ายและสร้างความรู้ความเชี่ยวชาญด้านพลังงาน และงานด้านประชาสัมพันธ์เพื่อกระตุ้นและปลูกฝังจิตสำนึกให้ทุกภาคส่วนให้ ความสำคัญในเรื่องพลังงาน (3) แผนบริหารทางกลยุทธ์ ผูกพันงบประมาณไว้ในวงเงิน 629 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ เพื่อช่วยขับเคลื่อนแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและแผนพลังงานทดแทนให้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

4. แนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2555-2559 จะสิ้นสุดลงในวันที่ 30 กันยายน 2559 สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ จึงได้จัดทำ “ร่างแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2564” เสนอคณะอนุกรรมการกองทุนฯ พิจารณาเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2558 และ 8 กุมภาพันธ์ 2559 และเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาเมื่อวันที่ 19 และ 29 กุมภาพันธ์ 2559 และในช่วงเดือนมกราคม 2559 ได้นำร่างแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2560-2564 ไปรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาปรับปรุงร่างแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ แล้ว

5. เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2559 คณะกรรมการกองทุนฯ ได้พิจารณาเรื่องขอความเห็นชอบแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์

(1) แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน → 67% (%)	(2) แผนพลังงานทดแทน → 30% (%)	(3) แผนบริหารทางกลยุทธ์ → 3% (%)
1. กลุ่มงานดำเนินงาน	1. กลุ่มงานดำเนินงาน	1. กลุ่มงานศึกษา
2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการทำทดนโยบายและวางแผนพลังงาน
3. กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	3. กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	3. กลุ่มงานฝึกอบรม
4. กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	4. กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	4. กลุ่มงานประชุม
5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	5. กลุ่มงานโฆษณา
6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการอนุรักษ์พลังงาน	6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนาพลังงานทดแทน	6. กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล
		7. กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (กิจกรรม)
		8. กลุ่มงานการบริหารจัดการ
รวม 100	รวม 100	รวม 100

ทั้งนี้ สัดส่วนการจัดสรรเงินอาจมีการเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสถานการณ์พลังงานที่เปลี่ยนแปลงในแต่ละปี โดยเพิ่มขึ้นหรือลดลงไม่เกินร้อยละ 10

พลังงาน ในช่วงปี พ.ศ. 2560-2564 และมีมติให้ทบวงลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ แล้วให้เวียนขอความเห็นจากคณะกรรมการกองทุนฯ ก่อนเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) พิจารณา ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทบวงการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และได้เวียนขอความเห็นจากคณะกรรมการกองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฯ 19 ท่านจาก 20 ท่าน เห็นควรแบ่งสัดส่วนการใช้จ่ายเงินภายใต้แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน แผนพลังงานทดแทน และแผนบริหารทางกลยุทธ์ ตามที่ได้มีการทบทวนและจัดทำใหม่ และให้นำแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2564 ที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) พิจารณาต่อไป โดยมีโครงสร้างและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ดังนี้

6. กรอบการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เป็นการประมาณการภาพรวมของภาระงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคตระยะ 5 ปี มีลักษณะเป็น Rolling Plan ปรับแผนงาน/โครงการและประมาณการรายจ่ายทุกปี เนื่องจากอาจมีการเปลี่ยนแปลงในปีจจ่ายต่างๆ โดยใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในวงเงิน 12,000 ล้านบาทต่อปี ภายในวงเงินรวม 60,000 ล้านบาท ทั้งนี้ วงเงิน 12,000 ล้านบาทต่อปีนั้น ส่วนที่หนึ่งวงเงิน 7,000 - 9,000 ล้านบาทต่อปีเป็นประมาณการรายจ่ายเพื่อขับเคลื่อนแผนอนุรักษ์พลังงานและแผนพลังงานทางเลือก และส่วนที่สองวงเงิน 3,000 - 5,000 ล้านบาทต่อปี เป็นประมาณการรายจ่ายเพื่อขับเคลื่อนผลักดันนโยบายสำคัญของรัฐบาลและหรือ โครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง และให้คณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจปรับปรุงแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และการจัดสรรเงินตามแผนงานต่างๆ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ภายในวงเงินรวมดังกล่าว

7. โครงการที่ขอรับการสนับสนุน ต้องเป็นเรื่องเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงานหรือการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีลักษณะเป็นการศึกษา วิจัย และพัฒนา การสาธิตหรือริเริ่ม ทุนการศึกษา ทุนฝึกอบรม และการประชุม สัมมนา การโฆษณา การเผยแพร่ข้อมูล และการประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยมีเป้าหมายดังนี้ (1) สนับสนุนการดำเนินการตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี พ.ศ. 2558 - 2579 โดยคาดว่าจะลดการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายลง 14,200 ktoe หรือคิดเป็นมูลค่า 184,600 ล้านบาท (2) สนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ในช่วงปี พ.ศ. 2558 - 2579 โดยคาดว่าจะมีการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น 2,558 ktoe หรือคิดเป็นมูลค่า 33,253 ล้านบาท ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ (1) และ (2) จะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ 99 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์ต่อปี ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเป้าหมายของประเทศไทยในการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการผลิตและใช้พลังงาน สอดคล้องตามถ้อยแถลง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในการประชุมระดับสูงของประมุขของรัฐและหัวหน้ารัฐบาลในระหว่างการประชุม COP21 ที่ประเทศไทยแสดงเจตจำนงในการลดก๊าซเรือนกระจกที่ร้อยละ 20 ถึง 25 หรือประมาณ 111 - 139 ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์ต่อปี ภายในปี พ.ศ. 2573 จากกรณีปกติ

8. ปฏิทินการดำเนินงานในขั้นตอนต่อไปภายหลังจากที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ (กพข.) เห็นชอบแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2564 จะแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคำขอขบประมาณรายจ่ายประจำปี 2560 ใช้เวลาประมาณ 3 เดือน และเข้าสู่กระบวนการกลั่นกรองขบประมาณ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองขบประมาณกองทุนฯ ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ 3 เดือน ก่อนนำเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ และ

คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณา เพื่ออนุมัติงบประมาณสำหรับเป็นรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2560 ในช่วงประมาณเดือนสิงหาคม 2559

### ที่ประชุมมีมติ ใน 2 เรื่องดังนี้

**ให้ความเห็นชอบ** แนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2564 ตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ เสนอมา

**ให้ความเห็นชอบ** ให้คณะกรรมการกองทุนฯ จัดสรรเงินกองทุนฯ สำหรับใช้จ่ายตามแนวทาง หลักเกณฑ์ฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2564 ในวงเงินปีละ 12,000 ล้านบาท ภายในวงเงินรวม 60,000 ล้านบาท และให้คณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจปรับปรุงแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และการจัดสรรเงินตามแผนงานต่างๆ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ภายในวงเงินรวมดังกล่าว

#### 2.1.2 แนวโน้มในอดีตถึงปัจจุบัน

เป็นการดูสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงนำไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาได้มีการนำเอานโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับพลังงานของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งรวมถึงนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลดำเนินการวิเคราะห์ และจัดทำแผนยุทธศาสตร์ สำหรับในการจัดทำครั้งนี้แผนต่างๆ ที่กล่าวมายังคงต้องเป็นข้อมูลส่วนหนึ่งที่ใช้เป็นองค์ประกอบในการจัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนฯ นอกจากนี้ยังคงต้องใช้ผลจากการจัดสรรย้อนหลังในอดีตมาดูแนวโน้มในขีดความสามารถขอการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในแต่ละกลุ่มงานของแผนเพื่อที่จะสรุปและจัดทำร่างยุทธศาสตร์ในโอกาสต่อไป

##### 2.1.2.1 กรอบและผลของการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 - 2559

จากการวิเคราะห์ฐานะเงินกองทุนฯ ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 กองทุนฯ มียอดเงินคงเหลือในบัญชี จำนวน 21,710 ล้านบาท ขณะที่มีรายจ่ายผูกพันที่จะต้องจ่ายในช่วงปี พ.ศ. 2555-2559 ประมาณ 9,710 ล้านบาท จึงทำให้กองทุนฯ มีวงเงินคงเหลือ จำนวน 12,000 ล้านบาท โดยคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2554 ได้เห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์การดำเนินงานโครงการฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยหลังน้ำลดของกระทรวงพลังงาน ในวงเงิน 10,000 ล้านบาท และจากการวิเคราะห์ระดับรายได้ของกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2555-2559 คาดว่ากองทุนฯ จะมีรายรับ ประมาณ 7,200-7,500 ล้านบาท/ปี รวมเงินรายได้ 5 ปี เป็นเงิน 37,000 ล้านบาท คณะทำงานฯ จึงเห็นชอบกรอบการจัดสรรเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2555-2559 ในวงเงินปีละ 7,000 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนวงเงินการจัดสรรเงินกองทุนฯ ในแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน แผนพลังงานทดแทน และแผนบริหารทางกลยุทธ์ เป็นร้อยละ 50, 45 และ 5 ตามลำดับ ดังนี้

ตาราง กรอบการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 - 2559

	แผนเพิ่มประสิทธิภาพฯ	แผนพลังงานทดแทน	แผนบริหารทางกลยุทธ์	รวม (ล้านบาท)
วงเงิน (ล้านบาท)	17,500	15,750	1,750	35,000
ร้อยละ	50	45	5	100
รวม	95%		5%	100%

ตาราง วงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ รายปี ตั้งแต่ปี 2555 - 2559

ปีงบประมาณ	วงเงินที่จัดสรร (ล้านบาท)	แผนเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้พลังงาน (%)	แผนพลังงาน ทดแทน (%)	แผนบริหาร ทางกลยุทธ์ (%)
2555	3,021	42.6	52.5	3.9
2556	5,507	81.3	15.8	2.9
2557	6,524	84.4	13.2	2.4
2558	6,944	38.6	58.3	3.0
2559	10,152	80.2	18.3	1.5
<b>รวม</b>	<b>32,148</b>			

ตาราง วงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ปีงบประมาณ 2555 - 2559

ชื่อกลุ่มงาน	ปีงบประมาณ									
	2555		2556		2557		2558		2559	
	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)
<b>แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน</b>										
กลุ่มงานดำเนินงาน	89,475,560	7.0	380,702,752	8.5	46,335,078	0.8	50,184,900	1.9	36,807,868	0.5
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อ การพัฒนาและส่งเสริม	217,600,000	16.9	236,972,000	5.3	234,955,100	4.3	209,397,000	7.8	404,262,146	5.0
กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือ ริเริ่ม	527,816,300	41.0	3,534,702,300	79.0	4,467,858,320	81.2	1,980,034,200	73.8	7,027,739,997	86.3
กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	350,000,000	27.2	219,837,000	4.9	576,475,000	10.5	251,133,500	9.4	333,185,000	4.1
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	101,075,870	7.9	104,699,580	2.3	177,560,065	3.2	191,808,200	7.2	344,484,156	4.2
กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ที่เกิดจากการอนุรักษ์พลังงาน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>รวม</b>	<b>1,285,967,730</b>	<b>100</b>	<b>4,476,913,632</b>	<b>100</b>	<b>5,503,183,563</b>	<b>100</b>	<b>2,682,557,800</b>	<b>100</b>	<b>8,146,479,167</b>	<b>100</b>



ตาราง วงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามแผนพลังงานทดแทน ปีงบประมาณ 2555 - 2559

ชื่อกลุ่มงาน	ปีงบประมาณ									
	2555		2556		2557		2558		2559	
	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)
<b>แผนพลังงานทดแทน</b>										
กลุ่มงานดำเนินงาน	654,706,593	40.5	65,317,160	7.5	140,574,225	16.3	42,632,900	1.1	57,218,335	3.1
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อ การพัฒนาและส่งเสริม	254,532,770	15.7	328,908,280	37.8	303,600,350	35.2	516,459,100	12.8	472,509,760	25.5
กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือ ริเริ่ม	306,856,320	19.0	209,000,880	24.0	157,514,730	18.3	3,141,869,000	77.6	1,064,286,770	57.4
กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	350,000,000	21.6	165,630,000	19.1	201,299,440	23.4	256,981,600	6.3	150,900,000	8.1
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	50,534,885	3.1	100,371,100	11.5	59,002,230	6.8	91,809,300	2.3	110,012,120	5.9
กลุ่มงานแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนา พลังงานทดแทน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>รวม</b>	<b>1,616,630,568</b>	<b>100</b>	<b>869,227,420</b>	<b>100</b>	<b>861,990,975</b>	<b>100</b>	<b>4,049,751,900</b>	<b>100</b>	<b>1,854,926,985</b>	<b>100</b>



ตาราง วงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามแผนบริหารทางกลยุทธ์ ปีงบประมาณ 2555 – 2559

ชื่อกลุ่มงาน	ปีงบประมาณ									
	2555		2556		2557		2558		2559	
	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)
<b>แผนบริหารทางกลยุทธ์</b>										
กลุ่มงานศึกษา	-	-	-	-	-	-	-	-	28,241,600	18.7
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อ การกำหนดนโยบายและ วางแผนพลังงาน	13,204,560	11.2	89,536,569	55.8	58,507,504	36.9	115,596,600	54.6	25,575,520	17.0
กลุ่มงานฝึกอบรม	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
กลุ่มงานประชุม	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
กลุ่มงานโฆษณา	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (ภาพรวม)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
กลุ่มงานการบริหารจัดการ	105,011,202	88.8	70,836,042	44.2	100,220,040	63.1	96,000,000	45.4	97,000,000	64.3
<b>รวม</b>	<b>118,215,762</b>	<b>100</b>	<b>160,372,611</b>	<b>100</b>	<b>158,727,544</b>	<b>100</b>	<b>211,596,600</b>	<b>100</b>	<b>150,817,120</b>	<b>100</b>

### 2.1.2.2 กรอบและผลของการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2560 – 2564

กรอบการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในช่วงปี พ.ศ. 2560 - 2564 เป็นการประมาณการภาพรวมของภาระงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคตระยะ 5 ปี มีลักษณะเป็น Rolling Plan ปรับแผนงาน/โครงการและประมาณการรายจ่ายทุกปี เนื่องจากอาจมีการเปลี่ยนแปลงในปัจจัยต่างๆ เช่น นโยบาย/ยุทธศาสตร์ใหม่ที่รัฐบาลกำหนด สภาพการทางเศรษฐกิจและสังคม ผลการดำเนินงาน เป็นต้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) ใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในวงเงิน 12,000 ล้านบาทต่อปี ภายในวงเงินรวม 60,000 ล้านบาท และให้คณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจปรับปรุงแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและลำดับ ความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และการจัดสรรเงินตามแผนงานต่างๆ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมภายในวงเงินรวมดังกล่าว

2) สำหรับวงเงิน 12,000 ล้านบาทต่อปี ส่วนที่หนึ่งวงเงินประมาณ 7,000 - 9,000 ล้านบาทต่อปี เป็นประมาณการรายจ่ายตามแผนอนุรักษ์พลังงาน และแผนพลังงานทดแทน และส่วนที่สอง วงเงินประมาณ 3,000 - 5,000 ล้านบาทต่อปี สำหรับการขับเคลื่อนผลักดันนโยบายสำคัญของรัฐบาล และหรือโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง เช่น การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ สนับสนุนการสร้างหรือปรับปรุงอาคารให้ประหยัดพลังงานตามเกณฑ์มาตรฐาน Building Energy Code (BEC) หรือ LEED ส่งเสริมการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า สนับสนุนต้นแบบสถานีบริการอัดประจุแบตเตอรี่สำหรับรถยนต์ไฟฟ้าที่ได้มาตรฐานสนับสนุน Small Enterprise เป็นต้น

ตาราง การจัดสรรเงินกองทุนฯ ปี พ.ศ. 2559 – 2564

ประมาณการ	ปีงบประมาณ					
	2559	2560	2561	2562	2563	2564
1. ยอดยกมา ณ 1 ตุลาคม	41,754	21,560	18,232	15,192	12,395	9,831
2. รายรับ	9,354	8,687	8,960	9,203	9,436	9,436
3. รวมรายรับ (1+2)	51,108	30,247	27,192	24,395	21,831	19,267
4. รายจ่าย พ.ศ. 2551-2559	21,019	15	-	-	-	-
5. นำเงินส่งคลัง	8,529	-	-	-	-	-
6. รายจ่าย พ.ศ. 2560-2564*	-	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000
7. รวมรายจ่าย (4+5+6)	29,548	12,015	12,000	12,000	12,000	12,000
8. ยอดยกไป ณ 30 กันยายน (3-7)	21,560	18,232	15,192	12,395	9,831	7,267

3) ให้ความสำคัญกับแต่ละแผนงาน ดังนี้

- แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน 67%
- แผนพลังงานทดแทน 30%
- แผนบริหารทางกลยุทธ์ 3%

ทั้งนี้ สัดส่วนการจัดสรรเงินของแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและแผนพลังงานทดแทนอาจมีการเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสถานการณ์พลังงานที่เปลี่ยนแปลงในแต่ละปี โดยเพิ่มขึ้นหรือลดลงไม่เกินร้อยละ 10

แนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.)

เป็นแนวทางการจัดสรรเงินกองทุนฯ ผ่านโครงการต่างๆ ที่อยู่ภายใต้แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน แผนพลังงานทดแทน และแผนบริหารทางกลยุทธ์ แบ่งเป็นกลุ่มงานต่างๆ โดยมีรูปแบบโครงการ หรือ Operating Model หลากรูปแบบ และกระบวนการทำงานที่เกี่ยวข้องมีความแตกต่างกัน

ดังนั้น กองทุนฯ จำเป็นต้องสร้างกลไกการถ่ายทอดเป้าหมาย ตามแนวทางหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ พ.ศ. 2560 - 2564 สู่ระดับโครงการ ที่กองทุนฯ ให้การสนับสนุน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด รวมทั้งสร้างความชัดเจนของรูปแบบโครงการ หรือ Operating Model และ กระบวนการทำงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันความสับสนของผู้ปฏิบัติงาน และผู้ขอจัดสรรเงินกองทุนฯ อีกทั้งสามารถเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการทำงาน โดยเฉพาะ การคัดเลือกโครงการ การบริหารโครงการ และ การติดตาม/ประเมินผลโครงการ ได้อย่างเป็นระบบ

### 2.1.2.3 ผลการจัดสรรเงินกองทุนฯ รายปี 2560 - 2564

สำหรับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้กับผู้รับการสนับสนุนในปีงบประมาณ 2561 มีลักษณะที่มีข้อแตกต่างไปจากปี 2560

ตาราง เปรียบเทียบวงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ปีงบประมาณ 2560 - 2561

ชื่อกลุ่มงาน	ปีงบประมาณ				แนวทางหลักเกณฑ์ปี 2561
	2560		2561		
	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	
<b>แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน</b>					
กลุ่มงานดำเนินงาน	11,206,768	0.2	15,996,968	0.3	2
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัยศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	542,111,090	8.0	622,399,180	12.0	10
กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	5,600,382,075	83.0	3,889,586,860	75.1	73
กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	384,052,660	5.7	389,261,050	7.5	5
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	212,493,106	3.1	260,719,387	5.0	5
กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการอนุรักษ์พลังงาน	-	-	-	-	5
<b>รวม</b>	<b>6,750,245,699</b>	<b>100</b>	<b>5,177,963,445</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

ตาราง เปรียบเทียบวงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามแผนพลังงานทดแทน ปีงบประมาณ 2560 - 2561

ชื่อกลุ่มงาน	ปีงบประมาณ				แนวทางหลักเกณฑ์ปี 2561
	2560		2561		
	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	
<b>แผนพลังงานทดแทน</b>					
กลุ่มงานดำเนินงาน	13,531,510	0.5	30,782,710	1.0	5
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัยศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	417,000,183	14.1	436,067,520	14.4	15
กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	2,378,312,035	80.3	2,294,318,876	75.9	65
กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	113,424,210	3.8	179,843,000	6.0	5
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	40,897,520	1.4	81,138,680	2.7	5
กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนาพลังงานทดแทน	-	-	-	-	5
<b>รวม</b>	<b>2,963,165,458</b>	<b>100</b>	<b>3,022,150,786</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

ตาราง เปรียบเทียบวงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามแผนบริหารทางกลยุทธ์ ปีงบประมาณ 2560 - 2561

ชื่อกลุ่มงาน	ปีงบประมาณ				แนวทางหลักเกณฑ์ปี 2561
	2560		2561		
	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	จำนวนเงิน (บาท)	(%)	
<b>แผนบริหารทางกลยุทธ์</b>					
กลุ่มงานศึกษา	-	-	-	-	1
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัยศึกษาเพื่อกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงาน	5,000,000	2.9	64,800,000	26.5	15
กลุ่มงานฝึกอบรม	-	-	-	-	1
กลุ่มงานประชุม	-	-	-	-	1
กลุ่มงานโฆษณา	-	-	-	-	1





### 2.1.2.5 กรอบวงเงินที่ทำการจัดสรรสำหรับปีงบประมาณ 2561

ตามมติคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ (กพช.) ที่ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2559 กำหนดวงเงินที่ใช้สำหรับการจัดสรร 12,000 ล้านบาท

แยกเป็น 2 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์พลังงาน
- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

#### 1.) ยุทธศาสตร์พลังงาน วงเงิน 9,000 ล้านบาท

##### (ก) แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน กำหนดจัดสรร 6,030 ล้านบาท (67%)

1.	กลุ่มงานดำเนินงาน	กำหนดจัดสรร 120.6 ล้านบาท	(2%)
2.	กลุ่มงานคั่นคว่ำวิจัย ศึกษา เพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	กำหนดจัดสรร 603.0 ล้านบาท	(10%)
3.	กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	กำหนดจัดสรร 4,401.9 ล้านบาท	(73%)
4.	กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	กำหนดจัดสรร 301.5 ล้านบาท	(5%)
5.	กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	กำหนดจัดสรร 301.5 ล้านบาท	(5%)
6.	กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ที่เกิดจากการอนุรักษ์พลังงาน	กำหนดจัดสรร 301.5 ล้านบาท	(5%)

##### (ข) แผนพลังงานทดแทน กำหนดจัดสรร 2,700 ล้านบาท (30%)

1.	กลุ่มงานดำเนินงาน	กำหนดจัดสรร 135.0 ล้านบาท	(5%)
2.	กลุ่มงานคั่นคว่ำวิจัย ศึกษา เพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	กำหนดจัดสรร 405.0 ล้านบาท	(15%)
3.	กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	กำหนดจัดสรร 1,755.0 ล้านบาท	(65%)
4.	กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่	กำหนดจัดสรร 135.0 ล้านบาท	(5%)
5.	กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	กำหนดจัดสรร 135.0 ล้านบาท	(5%)
6.	กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ที่เกิดจากการพัฒนาพลังงาน ทดแทน	กำหนดจัดสรร 135.0 ล้านบาท	(5%)

## (ค) แผนบริหารทางกลยุทธ์ กำหนดจัดสรร 270 ล้านบาท (3%)

1.	กลุ่มงานศึกษา	กำหนดจัดสรร 2.7 ล้านบาท	(1%)
2.	กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อ การกำหนดนโยบายและ วางแผนพลังงาน	กำหนดจัดสรร 40.5 ล้านบาท	(15%)
3.	กลุ่มงานฝึกอบรม	กำหนดจัดสรร 2.7 ล้านบาท	(1%)
4.	กลุ่มงานประชุม	กำหนดจัดสรร 2.7 ล้านบาท	(1%)
5.	กลุ่มงานโฆษณา	กำหนดจัดสรร 2.7 ล้านบาท	(1%)
6.	กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล	กำหนดจัดสรร 40.5 ล้านบาท	(15%)
7.	กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (ภาพรวม)	กำหนดจัดสรร 2.7 ล้านบาท	(1%)
8.	กลุ่มงานการบริหารจัดการ	กำหนดจัดสรร 175.5 ล้านบาท	(65%)

## 2) ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี วงเงิน 3,000 ล้านบาท

เป็นยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญกับ งานวิจัย/สาธิตตามนโยบายรัฐบาล  
New Technology/ Innovation/ Frontier

1.	Energy Data / Single Platform	กำหนดจัดสรร 500.0 ล้านบาท
2.	โรงไฟฟ้าชุมชน/พื้นที่ไม่มีไฟฟ้าใช้	กำหนดจัดสรร 200.0 ล้านบาท
3.	Climate Change	กำหนดจัดสรร 100.0 ล้านบาท
4.	Energy Storage	กำหนดจัดสรร 1,000.0 ล้านบาท
5.	Smart Cities	กำหนดจัดสรร 200.0 ล้านบาท
6.	Bio-Energy ...etc	กำหนดจัดสรร - ล้านบาท

## 2.2 ผลการศึกษา กรอบแนวคิด

## 2.2.1 ประเด็นสำคัญ

จากข้อมูลที่ได้รับรวบรวมมา พอที่จะสรุปประเด็นต่างๆ ได้ดังนี้

## 1) กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579)

- ต้องการให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน
- สร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้วยการให้สำคัญการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน
- สร้างการเติบโตของคุณภาพชีวิตเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ต้องการพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม



- 2) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564)
- กำหนดให้ยุทธศาสตร์เป็นการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจด้วยการเสริมสร้างศักยภาพ โดยเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมด้วยการสร้างความมั่นคงของของฐานทรัพยากรธรรมชาติ ยกระดับคุณภาพชีวิต ลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตไปพร้อมๆ กับการพัฒนาในระบบโลจิสติกส์
- 3) แผนนโยบาย Thailand 4.0 และ Energy 4.0
- พิจารณาประสิทธิภาพในการผลิตภาคอุตสาหกรรม ด้วยเทคโนโลยี ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ยกระดับ สร้างมูลค่าเพิ่ม
  - เปลี่ยนแรงงานทักษะให้เป็นผู้เชี่ยวชาญ ชำนาญการสูง
  - สนับสนุนการอนุรักษ์พลังงานและส่งเสริมพลังงานทดแทนด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม
- 4) แผนบูรณาการระยะยาว (พ.ศ. 2558-2579)
- ให้ความสำคัญกับแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558-2579 (EEP 2015) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558-2579 (AEDP 2015)
- 5) มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (13 สิงหาคม 2558 และ 17 กันยายน 2558)
- แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558 –2579 (EEP 2015) มีการกำหนดมาตรการบังคับ มาตรการความร่วมมือ และมาตรการสนับสนุน
  - แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558-2579 (AEDP 2015) กำหนดเป้าหมายการใช้พลังงานเพิ่มเติมเป็น 39,389 ktoe ในปี พ.ศ. 2579 คิดเป็นร้อยละ 30 ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายของประเทศ มุ่งเน้น พลังงานชีวภาพ ทั้งการผลิตไฟฟ้า ผลิตความร้อน
- 6) มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (11 มีนาคม 2559)
- เห็นชอบแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี พ.ศ. 2560-2564

(1) แผนเพิ่มประสิทธิภาพ → 67% (%)	(2) แผนพลังงานทดแทน → 30% (%)	(3) แผนบริหารทางกลยุทธ์ → 3% (%)
1. กลุ่มงานดำเนินงาน	1. กลุ่มงานดำเนินงาน	1. กลุ่มงานศึกษา
2	5	1
2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษา เพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษา เพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษา เพื่อกำหนดนโยบาย และวางแผนพลังงาน
10	15	15
3. กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือ ริเริ่ม	3. กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือ ริเริ่ม	3. กลุ่มงานฝึกอบรม
73	65	
4. กลุ่มงานโฆษณา ประชาสัมพันธ์ และ เผยแพร่	4. กลุ่มงานโฆษณา ประชาสัมพันธ์ และ เผยแพร่	4. กลุ่มงานประชุม
5	5	1
5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	5. กลุ่มงานโฆษณา
		1
6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการ อนุรักษ์พลังงาน	6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการ พัฒนาพลังงานทดแทน	6. กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล
5	5	1
		7. กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (ภาพรวม)
		1
		8. กลุ่มงานการบริหารจัดการ
		65
<b>รวม</b>	<b>รวม</b>	<b>รวม</b>
<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

- กรอบการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เป็นระยะ 5 ปี พ.ศ. 2560-2564 ให้ใช้ในวงเงิน 12,000 ล้านบาทต่อปี ภายในวงเงินรวม 60,000 ล้านบาท แยกเป็น 7,000 - 9,000 ล้านบาทต่อปี เพื่อขับเคลื่อนแผนอนุรักษ์พลังงานและแผนพลังงานทางเลือก และส่วนที่สองวงเงิน 3,000 - 5,000 ล้านบาทต่อปี เพื่อใช้ขับเคลื่อนผลักดันนโยบายสำคัญของรัฐบาล

7) สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ได้รับแจ้งจาก กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เรื่อง การส่งเงินคืนโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ประมาณ 400 ล้านบาท ดังนั้น จึงมีเงินสมทบเพื่อกำหนดกรอบกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินเพิ่มขึ้น ประกอบกับนโยบายรัฐบาล มีนโยบายสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี นราธิวาส) ด้วยการผลักดันให้มีโรงไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส) เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก (Very Small Power Producer : VSPP) ให้สอดคล้องตามแผนพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558 - 2579 (Alternative Energy Development Plan : AEDP 2015) โดยผลสำเร็จที่คาดว่าจะได้รับคือ มีโรงไฟฟ้า VSPP ประเภทเชื้อเพลิงชีวมวลใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าสู่ระบบ

## 2.2.2 สรุปผลการศึกษา

### ด้านนโยบาย

ไม่มีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย

เพราะนโยบายที่รัฐบาลจัดทำขึ้นโดยมีความสอดคล้องกัน ในทุกระดับตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จนกระทั่งถูกนำมาเสนอผ่านการเห็นชอบของคณะกรรมการกำหนดนโยบายแห่งชาติ (กพช.) รวมถึงมีนโยบายเพิ่มเติมคือ นโยบายโครงการไทยนิยม ยั่งยืน และโครงการสนับสนุนการลงทุนโรงไฟฟ้าชีวมวลใน 3 จังหวัดชายแดนใต้ เพื่อความมั่นคง

### แนวโน้ม

เปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อย

- ผู้ขอรับการสนับสนุนมีมากพอ มีความคงที่ มุ่งให้ความสนใจและให้ความสำคัญ มีแนวโน้มลดลงไม่มาก ความสามารถในการใช้เงินกองทุนฯ ลดลงไม่มากจากปีงบประมาณ 2560 รับผิดชอบ 9,884,058,657 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2561 รับผิดชอบ 8,445,092,931 ล้านบาท

- เกิดการลงทุนแก่ผู้ประกอบการกิจการโรงไฟฟ้า VSPP ประเภทเชื้อเพลิงชีวมวลใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส) มูลค่า 800 ล้านบาท และมีโรงไฟฟ้าฯ เข้าสู่ระบบ

## 2.3 แนวคิดในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์

1. จากผลการศึกษาพบว่า นโยบายไม่มีการเปลี่ยนแปลง สำหรับแนวโน้มความสามารถในการใช้เงินกองทุนฯ มีการเปลี่ยนแปลงขึ้นลงเพียงเล็กน้อยในทุกกลุ่มงานของแผนทั้งหมด ดังนั้น สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ส.กทอ.) มีความเห็นว่ายังคงให้ความสำคัญกับแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญการใช้จ่ายเงิน ในช่วงปี พ.ศ. 2560-2564 ที่ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 11 มีนาคม พ.ศ. 2559 มาใช้ในปีงบประมาณ 2562 ดังนี้

(1) แผนเพิ่มประสิทธิภาพ → 60% (%)	(2) แผนพลังงานทดแทน → 37% (%)	(3) แผนบริหารทางกลยุทธ์ → 3% (%)
1. กลุ่มงานดำเนินงาน	1. กลุ่มงานดำเนินงาน	1. กลุ่มงานศึกษา
2	5	1
2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและ ส่งเสริม	2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษา เพื่อการพัฒนาและ ส่งเสริม	2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อกำหนด นโยบายและวางแผน พลังงาน
10	15	15
3. กลุ่มงานโครงการสาธิต หรือริเริ่ม	3. กลุ่มงานโครงการสาธิต หรือริเริ่ม	3. กลุ่มงานฝึกอบรม
73	5	1
4. กลุ่มงานโฆษณา ประชาสัมพันธ์ และ เผยแพร่	4. กลุ่มงานโฆษณา ประชาสัมพันธ์ และ เผยแพร่	4. กลุ่มงานประชุม
5	5	1
5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	5. กลุ่มงานโฆษณา
5	5	15
6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการ อนุรักษ์พลังงาน	6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการ พัฒนาพลังงานทดแทน	6. กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล
5	5	1
		7. กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (ภาพรวม)
		65
		8. กลุ่มงานการบริหาร จัดการ
<b>รวม</b>	<b>รวม</b>	<b>รวม</b>
<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**หมายเหตุ** สัดส่วนการจัดสรรเงินอาจมีการเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสถานการณ์พลังงานที่เปลี่ยนแปลงในแต่ละปี โดยเพิ่มขึ้นหรือลงไม่เกินร้อยละ 10

3. เพื่อให้สอดคล้องตามแผนพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558 - 2579 (Alternative Energy Development Plan : AEDP 2015) คาดว่ามีการลงทุนโรงไฟฟ้าชีวมวลใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อความมั่นคง

## บทที่ 3

### ยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนฯ

#### 3.1 ยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินกองทุนฯ

การจัดสรรเงินสำหรับกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 10,448 ล้านบาท (วงเงินอาจเปลี่ยนแปลงตามนโยบายการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนฯ) กำหนดให้มี 2 ยุทธศาสตร์ 1 กลุ่ม ดังนี้

##### 3.1.1 ยุทธศาสตร์พลังงาน

วงเงิน 7,000 ล้านบาท

##### (1) แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

กำหนดจัดสรร 60%

1. กลุ่มงานดำเนินงาน	กำหนดจัดสรร	2%
2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	กำหนดจัดสรร	10%
3. กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	กำหนดจัดสรร	73%
4. กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์และเผยแพร่	กำหนดจัดสรร	5%
5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	กำหนดจัดสรร	5%
6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการอนุรักษ์พลังงาน	กำหนดจัดสรร	5%

##### (2) แผนพลังงานทดแทน

กำหนดจัดสรร 37%

1. กลุ่มงานดำเนินงาน	กำหนดจัดสรร	5%
2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	กำหนดจัดสรร	15%
3. กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	กำหนดจัดสรร	65%
4. กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์และเผยแพร่	กำหนดจัดสรร	5%
5. กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	กำหนดจัดสรร	5%
6. กลุ่มงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนาพลังงานทดแทน	กำหนดจัดสรร	5%

##### (3) แผนบริหารทางกลยุทธ์

กำหนดจัดสรร 3%

1. กลุ่มงานศึกษา	กำหนดจัดสรร	1%
2. กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงาน	กำหนดจัดสรร	15%
3. กลุ่มงานฝึกอบรม	กำหนดจัดสรร	1%
4. กลุ่มงานประชุม	กำหนดจัดสรร	1%
5. กลุ่มงานโฆษณา	กำหนดจัดสรร	1%
6. กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล	กำหนดจัดสรร	15%
7. กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (ภาพรวม)	กำหนดจัดสรร	1%
8. กลุ่มงานการบริหารจัดการ	กำหนดจัดสรร	65%

### 3.1.2 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

วงเงิน 2,148 ล้านบาท

เป็นยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญกับ งานวิจัย/สาธิตตามนโยบายรัฐบาล New Technology/ Innovation/ Frontier เช่น

- Energy Data / Single Platform
- โรงไฟฟ้าชีวมวลเพื่อความมั่นคงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้/โรงไฟฟ้าชุมชน/พื้นที่ไม่มีไฟฟ้าใช้
- Climate Change
- Energy Storage
- Smart Cities
- Bio-Energy ...etc

### 3.1.3 กลุ่มการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการ “ไทยนิยม ยั่งยืน” วงเงิน 1,300 ล้านบาท

เป็นการบูรณาการขับเคลื่อน การทำงานในระดับพื้นที่ตามแนวทางประชารัฐ

- กิจกรรมสร้างโอกาส ผลิตภัณฑ์ชุมชนลดใช้พลังงาน
- กิจกรรมสร้างการพึ่งพาตนเอง สูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- กิจกรรมสร้างภูมิคุ้มกัน ผลิตเชื้อเพลิงพลังงานชุมชน

ทั้งนี้ ให้ผู้ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนใช้เป็นแนวทาง ในการขอรับการสนับสนุน ต่อไป

หมายเหตุ 1. เรื่องของงานวิจัยต้องมีความเชื่อมโยงและต้องแสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อเป้าหมายที่เป็นความสำคัญในภาพรวม

ภาคผนวก

# ร่าง

ประกาศ สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน  
ที่ /2561

เรื่อง ยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ประจำปีงบประมาณ 2562

ตามที่ ระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.2560 ข้อ 18 กำหนดให้โครงการที่จะได้รับการพิจารณาต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติ หรือเป็นโครงการที่มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและช่วยเหลือจากกองทุน หรือมีลักษณะในการอนุรักษ์พลังงาน ตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ หรือเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการอนุรักษ์พลังงานในโครงการลักษณะใดลักษณะหนึ่ง และต้องสอดคล้องกับแผนพลังงาน และเป็นไปตามแนวทางหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติอนุมัติ และ วรรคสอง ให้สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานมีหน้าที่ประกาศยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนประจำปี เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วรรคหนึ่ง พร้อมกับ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ข้อ 4 ให้จัดทำยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนเพื่อเสนอคณะกรรมการ นั้น

คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 1/2561 (ครั้งที่ 74) เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2561 เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 10,000 ล้านบาท และในคราวประชุมครั้งที่ 2/2561 (ครั้งที่ 75) เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2561 มีมติเห็นชอบปรับปรุงแก้ไขยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 10,448 ล้านบาท

ดังนั้น สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จึงได้ออกประกาศยุทธศาสตร์จัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ประจำปีงบประมาณ 2562 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ดังนี้

## 1. ยุทธศาสตร์พลังงาน วงเงิน 7,000 ล้านบาท

### (1) แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน กำหนดจัดสรร 60%

กลุ่มงานดำเนินงาน	กำหนดจัดสรร 2%
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	กำหนดจัดสรร 10%
กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	กำหนดจัดสรร 73%
กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์และเผยแพร่	กำหนดจัดสรร 5%
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	กำหนดจัดสรร 5%

/กลุ่มงานแก้ไข...

- 2 -

กลุ่มงานแก้ไขปัญหาล้างแวล้อมที่เกิดจาก		
การอนุรักษ์พลังงาน	กำหนดจัดสรร	5%
<b>(2) แผนพลังงานทดแทน</b>	<b>กำหนดจัดสรร 37%</b>	
กลุ่มงานดำเนินงาน	กำหนดจัดสรร	5%
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม	กำหนดจัดสรร	15%
กลุ่มงานโครงการสาธิตหรือริเริ่ม	กำหนดจัดสรร	65%
กลุ่มงานโฆษณาประชาสัมพันธ์และเผยแพร่	กำหนดจัดสรร	5%
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากร	กำหนดจัดสรร	5%
กลุ่มงานแก้ไขปัญหาล้างแวล้อมที่เกิดจาก		
การพัฒนาพลังงานทดแทน	กำหนดจัดสรร	5%
<b>(3) แผนบริหารทางกลยุทธ์</b>	<b>กำหนดจัดสรร 3%</b>	
กลุ่มงานศึกษา	กำหนดจัดสรร	1%
กลุ่มงานค้นคว้าวิจัย ศึกษาเพื่อกำหนดนโยบาย		
และวางแผนพลังงาน	กำหนดจัดสรร	15%
กลุ่มงานฝึกอบรม	กำหนดจัดสรร	1%
กลุ่มงานประชุม	กำหนดจัดสรร	1%
กลุ่มงานโฆษณา	กำหนดจัดสรร	1%
กลุ่มงานเผยแพร่ข้อมูล	กำหนดจัดสรร	15%
กลุ่มงานประชาสัมพันธ์ (ภาพรวม)	กำหนดจัดสรร	1%
กลุ่มงานการบริหารจัดการ	กำหนดจัดสรร	65%

## 2. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี      วงเงิน 2,148 ล้านบาท

เป็นยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญกับ งานวิจัย/สาธิตตามนโยบายรัฐบาล New Technology/ Innovation/ Frontier

- Energy Data / Single Platform
- โรงไฟฟ้าชีวมวลเพื่อความมั่นคงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้/โรงไฟฟ้าชุมชน/พื้นที่ไม่มีไฟฟ้าใช้
- Climate Change
- Energy Storage
- Smart Cities
- Bio-Energy ...etc

/3. กลุ่มการขับ...



- 3 -

3. กลุ่มการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการ “ไทยนิยม ยั่งยืน” วงเงิน 1,300 ล้านบาท

เป็นการบูรณาการขับเคลื่อน การทำงานในระดับพื้นที่ตามแนวทางประชารัฐ

- กิจกรรมสร้างโอกาส ผลิตภัณฑ์ชุมชนลดใช้พลังงาน
- กิจกรรมสร้างการพึ่งพาตนเอง สูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- กิจกรรมสร้างภูมิคุ้มกัน ผลิตเชื้อเพลิงพลังงานชุมชน

ทั้งนี้ ให้ผู้ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนใช้เป็นแนวทาง ในการขอรับการสนับสนุน ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ มิถุนายน พ.ศ. 2561

(นายธนธัช จังพานิช)

ผู้จัดการสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน